

广西精准脱贫攻坚简报

2017年第31期（总第143期）

广西壮族自治区扶贫开发办公室编

领导批示

资源县巧借“四个三”产业扶贫举措 强了集体富了民

资源县立足本地优势，推行“四个三”产业扶贫举措，培育市场前景好、经济效益高、脱贫速度快的特色产业，实现了产业发展、村集体增收、贫困户脱贫三个目标，为资源县精准脱贫打下坚实基础。

一、“三大政策”激发扶贫内生动力

一是实施专项资金扶持政策。出台《资源县财政专项扶贫资金产业扶贫项目实施方案》，给予2017年脱贫和预脱贫的贫困村每村安排50—100万元财政专项资金用于发展村级集体经济项目；扶持全县42个贫困村发展构树、白茶、

乌鸡、海狸鼠等特色扶贫支柱产业，扶持和壮大村级集体经济。

二是**实施以奖代补政策**。出台《资源县产业扶贫项目以奖代补实施方案》，采取“以奖代补、先建后补”的方式进行补贴，鼓励贫困户以财政扶贫资金折资入股方式参与分红。资源县拟发放“以奖代补”资金 234.38 万元，惠及 54 个村的 900 余户贫困户。

三是**实施龙头企业奖励政策**。出台《资源县农业龙头企业扶持奖励办法》，重点扶持从事特色农产品和中药材等作物种植销售的龙头企业。鼓励龙头企业采取贫困户入股、吸纳贫困户就业、与贫困户签订订单等方式，与贫困户建立利益联结机制，带动贫困户发展特色产业，对带动贫困户脱贫致富做出重大贡献的农业龙头企业，一经认定为县级龙头企业的给予奖励 1 万元；晋升为市级、区级的农业龙头企业分别奖励 2 万元、3 万元，同时对养殖类年销售额达 30 万元以上的企业一次性奖励 0.3 万元，种植类年销售额达 20 万元以上的企业一次性奖励 0.2 万元；创建区、市级以及县级农民专业合作社的分别奖补 0.6 万元、0.3 万元、0.1 万元。目前该县 5 家龙头企业吸纳贫困劳动力 200 人，带动 1200 余户 4320 人贫困人口脱贫。

二、“三大模式”焕发扶贫产业活力

一是“**公司+合作社+基地+贫困户**”发展模式。资源县引进多家公司签订《战略合作框架协议》，围绕有机蔬菜、巨菌草养殖牛羊、生态猪养殖等扶贫产业，创建“公司+合作社+基地+贫困户”的产业化扶贫模式。如该县引进的中国有机绿色食品有限公司通过合作社带动的方式，发展贫困户种植辣椒达到 1800 亩，带领

1013 户贫困户增收 405.2 万元，为村级集体经济增收 30 万元；深圳臻安泉健康产业发展有限公司通过订单生产方式引导贫困户发展辣椒、南瓜、叶菜等产业，目前已达到 1080 亩规模，带领 605 户贫困户增收 900 万元。资源县通过“公司+合作社+基地+贫困户”模式，培育壮大 55 个专业合作社，带动全县近 2 万户贫困户直接发展种植业 8000 亩、家畜养殖 10000 头（只），家禽养殖 4.5 万羽，水产养殖 1 万公斤。二是“致富能手+基地+贫困户”发展模式。资源县通过鼓励县里种植、养殖能手创建种养基地，引领带动贫困户大力发展特色种植和畜牧养殖业。如资源县瓜里乡大坪头村竹鼠养殖能手蒋杨杰，带领该村 41 户贫困户建立竹鼠养殖基地，通过为贫困户提供技术支持、定向收购等措施，帮助贫困户脱贫致富。据统计，资源县通过这种产业发展模式，引导全县 1479 户贫困户发展中药材、有机蔬菜、茶叶、竹鼠、富硒鱼等特色种养产业，逐步形成产销一体化的脱贫产业发展之路，平均为每户贫困户增收 0.4 万元。三是“党支部+合作社+贫困户”发展模式。资源县充分发挥党支部协调服务作用，通过党支部入股和服务的方式增加村级集体经济收入。如该县随滩村、胡家田村、茶坪村、官洞村、黄宝村等 5 个村，以党支部牵头成立了 5 家合作社，依托党支部协调服务流转土地 1500 亩，建立 3 个蔬菜种植大棚，引导 240 户贫困户利用贴息贷款和政府扶持资金，以入股形式加入合作社，5 个村党支部通过开拓市场、联系销路、协调服务和流转土地入股等方式，带领 240 户贫困户每户增收 8000 元，同时 5 个村每个村实现 2~5 万元的村集体经济收入。

三、“三大产业”催生扶贫后发劲力

一是培育特色有机产业。资源县以打造“有机农业示范县”为抓手，大力发展辣椒、西红柿、玉米、白菜、茄子等有机蔬菜，以及土鸡、土鸭、资水鹅等生态家禽养殖，实现“一乡一业”、“一村一品”等规模化特色种养。今年来该县投入 6500 万元发展有机产业，全县有机蔬菜种植面积达 1080 亩，带动金山、脚古冲、石寨等 9 个村级集体经济增收共 32.4 万元。二是培育提升传统产业优势。资源县对以红提、西红柿、中药材为主的优势特色产业进行提质增效，预计红提、西红柿、中药材三大产业年总产值将达到 8.48 亿元，带动 1200 余户贫困户脱贫增收。三是培育农业加工富民产业。资源县随滩村建立边溪资江雾尖茶叶产业基地，种植茶叶 1200 余亩，年产量 16 吨，通过带动贫困户种植、采摘茶叶，聘请贫困户加工包装产品等方式安排贫困户就业，带动 76 户贫困户年增收平均 8000 元/户；铜座村通过建立发展金银花、菊花种植基地，种植金银花 500 亩，目前产量 35 吨，通过加工带动 35 户贫困户增收 8000 元/户，菊花产业种植 80 亩，目前产量 8 吨，通过加工带动 15 户贫困户增收 6000 元。资源县通过培育农业加工富民产业，帮助 186 户贫困户实现脱贫增收，同时为铜座村实现 2 万元、随滩村实现 5 万元村集体经济收入。

四、“三大渠道”稳定扶贫产业效力

一是利用订单式销售渠道。资源县与中国有机绿色食品有限公司、深圳臻安泉健康产业发展有限公司、海南有机蔬菜协会等多家公司，共建有机蔬菜供应基地，实施订单式有机产业帮扶，

让地里的蔬菜、有机牲畜有了“订单”不愁销路，村民的日子有了盼头。上述公司采取订单方式为合作社制定蔬菜供应计划，为蔬菜及农副产品提供了“保护价”措施，统一以挑在地头 2.5 元一斤的价格保底，仅蔬菜及农副产品销售一项每年就能为全县的扶贫增收约为 1800 余万元。二是利用电商式销售渠道。资源县利用“互联网+ ”等渠道打通农产品流通“最后一公里”，该县的“我连网”电商平台已地运营，通过“互联网+扶贫礼包”的方式，销售 50000 斤西红柿，直接创收 10 万元。三是利用采摘式销售渠道。资源县利用合作社带动、资产性收益、“党支部+合作社+基地+农户”三种形式并举，打造“人民公社”、“农家饭票”等具有资源特色的旅游采摘基地，利用该县旅游优势，扩大产业种植、养殖，直接或间接增进岗位 500 多个，带动 132 户贫困户 345 人次脱贫致富，实现人均收入 3000 元以上。

（资源县马宏富 马敏 周香）

平南县实施“五个三”举措 探索竹木芒编织产业帮扶脱贫新路径

平南县平山镇共有编织自营出口企业 17 家，其中规模以上 12 家，编织工艺品主要销往欧美、东南亚、日韩、港澳等国家和地区。2016 年，全镇编织品创税 1423.25 万元，出口创汇达 3857.6 万美元，占全县出口创汇的 64.5%，是平南县出口创汇的主要支撑点。平南县围绕平山镇竹木芒编产业优势资源，大力实施“五个三”

举措，鼓励支持出口编织龙头企业参与扶贫开发。目前，17家竹木芒编企业已有4家与155户贫困家庭建立结对帮扶关系，帮扶贫困户实现就业，每年每户创收1.5万元左右。

一、三种管理平台，实行贫困户关怀管理制度

一是建立贫困家庭就业台账管理平台。通过组织镇、村干部开展调查摸底，熟悉掌握全镇贫困劳动力数量、分布、就业状况与意向等情况，建立贫困家庭就业台账，并安排专人定期更新、动态管理，制定有针对性的就业帮扶措施，实现就业扶贫对象的“精准识别、精准帮扶、精准管理”。二是构建党建引领特色产业帮扶管理平台。成立“广西平南县荣泰工艺品厂党支部”，率先带头与73户贫困户结对帮扶，从而带动3家企业加入“党建引领特色产业帮扶”模式，为贫困户提供培训、就业、免费食宿、种养技术等帮扶内容。三是创建党企共同关怀贫困户管理平台。在广西荣泰工艺厂建立“特色产业富民行动贫困户联络之家”，及时了解、跟踪服务贫困户就业状态、思想动态、生产生活等基本情况，实现党、政、企共同关怀贫困户。

二、三种扶持办法，实现示范企业与贫困户互动发展

一是政府政策扶持。广西荣泰工艺厂作为平南参与脱贫攻坚产业扶贫的典型企业和特色产业扶贫基地，获得县政府的相应政策奖补，鼓励其继续承担扶贫小额信贷资产收益扶贫，充分利用企业自身就业灵活的特点，广泛吸纳贫困户就业。二是争取金融扶持。通过扶贫贴息贷款政策，积极为4家示范企业争取扶持资金1400万元，破解了产业扶贫龙头企业的扩大再生产融资瓶颈，

促进特色产业的快速发展，实现直接扶贫到户与间接扶贫到户的有机结合。三是**双联结对扶持**。依托 17 家出口编织企业资源优势，开展“党员干部+企业干部”双联帮扶贫困户的模式，即“1 名党员干部+1 名企业老板或中层干部”与 1 户贫困户结对帮扶，为企业培训贫困农户劳动力等方面给予扶持。

三、三种培训方式，教授贫困户就业技能

一是**大会集中培训**。整合 4 家示范企业资源建立平山镇竹木芒编工艺品编制技术培训基地，每月不定期邀请企业专业技术人员、熟悉编织技能的农户集中培训基地，面对面与贫困户交流学习编织技术。二是**专技人员传教技术**。在工厂固定就业的贫困户，在具体岗位上得到专业技术人员施教，学会操作机器、编织等技能；在家就业的贫困户，由所负责该村屯区域的专业技术人员定期上门指导编织技能。三是**企业老板亲自指导培训**。企业老板每月定期、定地点，亲自指导贫困户编织技能，为贫困户实现就业夯实技能基础。

四、三种就业选择，促进就业、农活、家庭“三不误”

一是**选择在厂就业方式**。针对有劳动能力、可以进厂就业的贫困户，由示范企业为贫困户提供在厂固定岗位就业，每月都有稳定收入，并有相应的企业福利待遇。二是**选择居家就业方式**。针对因照顾家庭、兼顾农活、自身因素等无法入厂就业的贫困户，通过示范企业送料上门、到户收货的方式，让贫困户在家编织产品实现创收。三是**选择自由择岗就业方式**。针对不能每天到厂上班，或者想白天在厂就业、晚上在家编织的贫困户，示范企业设

置送料、临时水泥工、清洁工、厨房工、水电工、搬运工、切割工等岗位，电话通知贫困户接收工作，并采取计时的办法计算工资，让贫困户能够灵活就业。

五、三种收入渠道，多元化增加贫困户收入

一是灵活结算工资。示范企业采取计件、计时、日工等方式给贫困户发工资，比如选择自由择岗就业的贫困户，可以随时在企业上下班，按照计时计件计算工资。这几种方式都能为贫困户每个月带来大概 500—2000 元不等的工资收入，多的可以达到 3000 元以上，日工每日均有 40—60 元，贫困户收入来源得到有效保障。二是鼓励参股分红。大力宣传扶贫小额贷款政策，鼓励有劳动力但缺乏自我发展条件的贫困户办理小额信贷，并将获得的 5 万元小额贷款资金以入股形式委托企业经营，每季度可获企业分红 1000 元，享受三年。三是发放企业福利。选择在企业工作的贫困户，企业免费提供工作餐和住宿，节假日发放慰问品，工作生活上遇到困难有人帮助解决等福利，有效解决贫困户生活之忧，加快脱贫致富步伐。

（平南县扶贫办 张羽君）

藤县积极发挥基层党组织作用 破解贫困村发展“等靠”难题

梧州市藤县针对部分贫困村出现发展脱贫无力问题，产生“等靠”帮扶的思想这一情况，充分发挥基层党组织核心引领发展作

用，实行“党支部+”四种扶贫模式，实现党建与脱贫攻坚深度融合，催生贫困村内生发展动力，辐射带动了全县 99 个贫困村 2200 多贫困户创业就业，逐步破解部分贫困村发展“等靠”问题，有效促进了 2016 年 13 个贫困村摘帽、2700 户 11800 贫困人口脱贫。

一、“党支部+农村人才屋”扶贫模式，增强贫困户“造血”功能

贫困村党支部发挥熟悉村情、民情的优势，采取个人报、集体荐、党群评等方式，在村委创建“人才屋”，发挥村种养能手掌握产业技术优势，带动贫困户发展种养业。如濛江镇安和村党支部通过创建“人才屋”，聚拢了服务型、种植型、养殖型等能管理、懂技术、善经营的农村实用人才 110 名，这些“田秀才”通过与贫困户结对，帮助贫困户发展种养业或创业就业。借鉴该模式，2016 年藤县共举办农村实用人才培训指导班 340 多场次，在全县范围内组织“田秀才”与 650 多名贫困户结对帮扶，增强了贫困户自我“造血”功能。

二、“党支部+创客”扶贫模式，为贫困户网上销售引路

一是 2016 年共有 48 个贫困村党支部在第一书记带领下主动与藤县中等专业学校党支部对接联系，充分利用电商创业孵化基地师资、教学设施优势。在详细了解有创业意愿的农户、特别是贫困户致富技能培训需求的基础上，有针对性地组织创客开展“互联网+实验班”、“互联网+创业班”和特产开发等培训。同时邀请广州、南宁等地的知名电商专家到藤县开展培训，协助创客对葛系列产品、太平米饼、同心米粉等特产开发线上销售。二是协助打

造电商平台，为创客引入网络销售。如协助塘步镇石塘村打造梧州市绿桂现代农业示范基地电商平台，目前已有 40 余户农民加入创客队伍，借助“绿桂”平台销售时令水果、生态鱼、土鸡蛋等农产品，交易金额超 10 万元。

三、“党支部+旅游”扶贫模式，增加贫困户收入

部分村党支部依托当地山清水秀、景色迤邐、文化原汁原味等得天独厚的旅游资源优势，全力做好山上水上旅游扶贫文章，引领贫困村群众增收致富。如天平镇迴龙村党支部利用长洲水利枢纽储水形成的天然湖泊，通过招商引资开发“格木泉·香樟园”农家乐景区项目，为当地村民和贫困户创造了数十个就业岗位，2016 年仅工资收入就超过 100 万元。象棋镇道家村党支部通过参与协调石表山景区项目征地、租地的工作契机，引导贫困户以房屋入股景区内“农家客栈”、卖特产等农家乐经营，充分调动群众脱贫积极性，产生经济效益 800 多万元，石表山景区在 2016 年也获得了“全国景区带村旅游扶贫示范区”。

四、“党支部+基地”扶贫模式，实现贫困户抱团发展

藤县组织部分乡镇贫困村党支部牵头，打造产业种养合作社示范点，根据当地的地质、气候等因素，依托合作社技术、资金、销售等资源优势大力发展特色产业规模化经营，带动贫困户致富。如埌南镇按照“一村一特色产业”发展思路，引导贫困户积极参与建设莫垠村佛手、新光村砂糖桔、界田村苦玄参、大湓村牛大力和马地村万羽肉鸽等五大种养殖基地，实现了规模效益，也带动了贫困户发展。同心镇沙村党支部通过打造砂糖桔合作社示范点，

引导 20 多户贫困户聚集到产业链。砂糖桔由合作社统一收购装箱，统一对外销售，极大提高经济效益，形成示范效应，并辐射带动 30 多户贫困户加入到种植行列，实现了贫困户抱团发展。

（藤县扶贫开发领导小组）

报：国务院扶贫开发领导小组办公室及 21 个定点帮扶广西的中央国家机关和有关部门，自治区党委、人大、政府、政协领导，自治区高级人民法院院长、自治区检察院检察长，自治区党委办公厅、人大办公厅、政府办公厅、政协办公厅。

送：自治区扶贫开发领导小组成员，区直、中直驻桂定点帮扶单位及各民主党派广西区委和自治区工商联，驻桂军警部队，各市市委书记、市长、党委政府分管扶贫工作的领导，各县（市、区）委书记、县（市、区）长、党委政府分管扶贫工作的领导，各市、县（市、区）党委办公室、政府办公室、党委组织部、扶贫开发领导小组办公室，驻村扶贫工作队员及自治区下派挂职干部，各有关新闻单位。

广西壮族自治区扶贫开发办公室

2017 年 7 月 3 日印发

联系人：韦永喜 王雯婷 联系电话、传真：0771—2836731 投稿邮箱：jstd2004@163.com